

СПОРАЗУМЕНИЕ

за съвместно управление на Република България в период 2021 г. – 2025 г.

1 Настоящото споразумение („Споразумението“) е обвързващо и се прилага за
2 времетраенето на четиридесет и седмото Народно събрание и спрямо партиите и
3 коалициите, регистрирани за участие в изборите за народни представители на 14
4 ноември 2021 г., които изрично са се присъединили към Споразумението.
5 Подписаните волеизявления за присъединяване към Споразумението стават
6 неразделна част от същото.

7 За целите на настоящото Споразумение присъединилите се към него партии и
8 коалиции се наричат заедно „Коалиционни партньори“, съответно „Коалиционен
9 партньор“ поотделно.

I. ПРЕАМБЮЛ

10 Коалиционните партньори,

11 като взеха предвид общата отговорност за бъдещето на Република България като
12 демократична, правова и социална държава,

13 и с ясното съзнание, че въпреки различните традиции и перспективи пред всеки един
14 от тях те ще бъдат обединени от задължението да служат на всички български
15 граждани,

16 споделяйки общата визия за честност, почтеност и нулева толерантност към
17 корупция,

18 изхождайки от евроатлантическите ценности на Република България като член на
19 НАТО и ЕС,

20 и доколкото демократичните процеси изискват засилване на доверието във всички
21 държавни институции и конституционно предвидени органи,

22 декларират и се задължават при изпълнението на Споразумението да спазват
23 долупосочените принципи и цели:

24 • Република България да бъде свободна, силна и просперираща държава;

25 • Република България да бъде държавата, която да задава модела за успешна
26 борба с корупцията;

27 • Да се проведе съдебна реформа, която да доведе до независимост,
28 прозрачност и връщане на доверието в правосъдната система, като се
29 акцентира върху защитата на правата и законните интереси на гражданите и
30 стопанските субекти;

31 • Да се изгради споделена визия за развитие на Република България като
32 европейска държава, която спазва върховенството на закона, и има
33 институции, които работят в интерес на гражданите, гарантират ефективност и
34 прозрачност, създават условия за достоен живот и личностно развитие.

35 • Да се изгради икономика на висока добавена стойност чрез стимулиране на
36 иновации, развитие на човешкия капитал, високоплатени работни места,
37 развита бизнес среда, подобро управление на държавните предприятия

38 Коалиционните партньори ще обединят своите усилия, за да създадат стабилно
39 правителство и да осигурят парламентарно мнозинство, което да гарантира
40 провежданите политики. Споразумението ще бъде изградено на принципа на
41 сътрудничеството между отделните Коалиционни партньори, които ще решават
42 възникналите въпроси по силата на преговори помежду си при отсъствие на
43 законодателно съревнование между тях.

II. ПОЛИТИЧЕСКА ПРОГРАМА

44 За срока на действие на Споразумението Коалиционните партньори се договарят да
45 работят за постигане на политиките и реализиране на мерките и в сроковете,
46 посочени в:

Приложение № 1: Правосъдие

Приложение № 2: Икономика

Приложение № 3: Енергетика

Приложение № 4: Транспорт

Приложение № 5: Здравеопазване

Приложение № 6: Образование

Приложение № 7: Земеделие

Приложение № 8: Електронно правителство

Приложение № 9: Култура

Приложение № 10: Вътрешна сигурност

Приложение № 11: Екология

Приложение № 12: Регионално развитие

Приложение № 13: Труд и социална политика

Приложение № 14: Туризм

Приложение № 15: ~~Национална сигурност~~ Отбрана

Приложение № 16: Спорт

Приложение № 17: Финанси

Приложение № 18: Международни отношения

47 Приложения № 1 до 18 са неразделна част от настоящото Споразумение.

III. ЗАКОНОДАТЕЛНА ДЕЙНОСТ

48 Коалиционните партньори се задължават да оказват необходимото съдействие и да
49 способстват за своевременно приемане на нови подзаконови нормативни актове или
50 за изменение на съществуващите, така че да бъдат постигнати целите и политиките
51 съгласно настоящото Споразумение и решени актуалните проблеми за страната в
52 най-кратки срокове.

53 В изпълнение на политиките и мерките, заложили в настоящото Споразумение,
54 Коалиционните партньори поемат задължение да работят съгласно законодателна
55 програма, разписана в Приложение № 19, което представлява неразделна част от

56 настоящото Споразумение.

57 В допълнение към законодателна програма, разписана в Приложение № 19,
58 Коалиционните партньори ще предприемат и други законодателни инициативи, които
59 са необходими за постигане на политиките съгласно глава II, както и такива, свързани
60 с актуални проблеми на обществения живот в Република България.

61 Коалиционните партньори ще координират законодателната си дейност и ще внасят
62 съвместни законодателни проекти в Народното събрание. Законодателни
63 предложения до Министерски съвет също подлежат на предварителна координация и
64 съгласуване между коалиционните партньори. Всяка законодателна инициатива
65 задължително се обсъжда предварително в рамките на ресорния експертен съвет по
66 Сътрудничество между Коалиционните партньори. Експертни съвети по политики. и
67 следва да отговаря във възможно най-голяма степен на политиките и принципите,
68 договорени в настоящото Споразумение.

IV. ФОРМУЛА НА УПРАВЛЕНИЕ. МЕХАНИЗМИ ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО

69 Коалиционните партньори се задължават да въвеждат и изпълняват в управлението
70 на страната политиките и мерките, заложи в настоящото Споразумение.
71 Коалиционните партньори носят отговорност за изпълнението на заложените в
72 настоящото Споразумение мерки и политики в духа на целите и принципите на
73 управление, залегнали в глава I. Преамбюл.

IV.1. Сътрудничество между Коалиционните партньори. Експертни съвети по политики

74 Коалиционните партньори образуват 18 (осемнадесет) експертни съвети, в които
75 всеки Коалиционен партньор излъчва до трима представители по свой избор.
76 Структурата на експертните съвети следва структурата на темите и политиките
77 съгласно глава II.

78 Експертните съвети имат за цел да координират взаимодействието и
79 сътрудничеството между коалиционните партньори за постигане на целите и
80 изпълнение на политиките съгласно Споразумението и договорките между
81 Коалиционните партньори.

82 Експертните съвети провеждат работни срещи най-малко веднъж месечно.
83 Експертните съвети обсъждат основни и актуални политически и управленски
84 въпроси, съгласуват предстоящи законодателни инициативи, както и търсят решения
85 на актуални обществени проблеми, попадащи в сферата им на компетентност.
86 Членовете на експертните съвети, излъчени от Коалиционен партньор, могат да
87 бъдат различни в зависимост от дневния ред на съответната работна среща.

88 Експертните съвети провеждат работни срещи по график, определен на предходната
89 им среща, или извънредно – по искане на Коалиционен партньор и в удобно за всички
90 време и място на територията на гр. София.

91 При необходимост, два или повече експертни съвети могат да провеждат съвместни
92 работни срещи и обсъждания по актуални теми и проблеми.

93 За проведените работни срещи на всеки експертен съвет се съставя писмен протокол
94 (включително разменен по електронен път и потвърден с обикновен електронен
95 подпис), в който се отразяват резултати от обсъжданията, постигнатите
96 договорености за мерки и съгласуваните законодателни инициативи. В протокола се
97 посочват участвалите лица и се подписа поне един представител на всеки
98 Коалиционен партньор, който е участвал в работната среща.

99 Експертните съвети могат да канят външни експерти по дадена тема, за което е
100 необходимо съгласието на $\frac{3}{4}$ от Коалиционните партньори. В работните срещи
101 представителите на един Коалиционен партньор имат общо един глас за целите на
102 гласуването.

103 При взети единодушни решения от страна на експертните съвети, включително за
104 конкретни мерки по политики и/или законодателни инициативи, Коалиционните
105 партньори оказват всякаква необходима подкрепа за изпълнението на това решение
106 в заложените срокове, освен ако протоколираните решения се отклоняват от
107 утвърдените политики по глава Политическа програма. В този случай въпросът се
108 отнася за решаване на политическо ниво.

109 Когато за дадено решение или мярка не може да бъде постигнато съгласие на ниво
110 експертен съвет, въпросът е отнася на вниманието на законните представители на
111 Коалиционните партньори за решаване на политическо ниво чрез преговори и
112 консултации.

IV.2. Структура на Министерски съвет

113 Министерският съвет, който ще бъде излъчен от четиридесет и седмото народно
114 събрание с мандата, възложен от Президента на Република България на
115 парламентарната група на Коалиция „Продължаваме Промяната“, ще бъде със
116 следната структура:

- 117 • **министър-председател;**
 - 118 ○ Към МС преминава Българска агенция по безопасност на храните от МЗ;
 - 119 ○ Към МС преминава Изпълнителна агенция по горите от МЗ;
- 120 • **заместник министър-председател и министър на финансите;**
 - 121 ○ Към МФ преминава Дирекция „Централно Координационно Звено“ от МС;
 - 122 ○ Към МФ преминава Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на
 - 123 средствата от Европейските земеделски фондове“ от МЗ;
- 124 • **заместник министър-председател по ефективно управление;**
 - 125 ○ Дирекция „Добро управление“ в МС;
 - 126 ○ Институт за публична администрация в МС;
 - 127 ○ Дирекция „Модернизация на администрацията“ МС;
 - 128 ○ Центровете за споделени услуги на база Дирекции „Човешки ресурси“,
 - 129 „Информационни технологии“, „Управление на собствеността“, „Счетоводство“
 - 130 от всички ведомства към МС;
 - 131 ○ "Български пощи" ЕАД от МТИТС;
 - 132 ○ Агенция по геодезия, картография и кадастър от МРРБ;
 - 133 ○ Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване“ от
 - 134 МРРБ;
 - 135 ○ Агенция по вписванията от МП;
- 136 • **заместник министър-председател и министър на икономиката и**
137 **индустрията;**
 - 138 ○ „ТЕРЕМ Холдинг“ от МО;
 - 139 ○ "Транспортно строителство и възстановяване" ЕАД от МТИТС;

- 140 | ○ Закрива се държавно предприятие „Държавна петролна компания“ ЕАД;
- 141 | ● [заместник министър-председател и министър на външните работи](#);
- 142 | ○ Към МВНР преминава Държавна агенция за българите в чужбина от МС
- 143 | ● **заместник министър-председател и министър на околната среда и**
- 144 | **водите**;
- 145 | ● **министър на вътрешните работи**;
- 146 | ● **министър на регионалното развитие и благоустройството**;
- 147 | ● **министър на труда и социалната политика**;
- 148 | ● **министър на отбраната**;
- 149 | ● **министър на външните работи**;
- 150 | ○ Към МВНР преминава Държавна агенция за българите в чужбина от МС
- 151 | ● **министър на правосъдието**;
- 152 | ○ Дирекция „Съдебна защита“ от МФ
- 153 | ● **министър на образованието и науката**;
- 154 | ● **министър на здравеопазването**;
- 155 | ○ Към МЗ преминават всички държавни болници;
- 156 | ● **министър на културата**;
- 157 | ● **заместник министър-председател и министър на околната среда и**
- 158 | **водите**;
- 159 | ● **министър на земеделието**;
- 160 | ○ Към МЗ преминава Държавно предприятие „Управление и стопанисване на
- 161 | язовири“ от МИ
- 162 | ● **министър на транспорта и съобщенията**;
- 163 | ● **заместник министър-председател и министър на икономиката и**
- 164 | **индустрията**;
- 165 | ○ „ТЕРЕМ Холдинг“ от МО;
- 166 | ○ "Транспортно строителство и възстановяване" ЕАД от МТИТС;
- 167 | ○ Закрива се държавно предприятие „Държавна петролна компания“ ЕАД;
- 168 | ● **министър на растеж и иновациите**;
- 169 | ○ Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ от МИ;
- 170 | [Дирекция „Икономическа политика“ от МИ](#);
- 171 | ○ Дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ от МИ;
- 172 | ○ Държавна агенция за научни изследвания и иновации от МС
- 173 | ○ „София Тех Парк“ ЕАД;
- 174 | ○ [„Национална Компания Индустриални Зони“ ЕАД](#);
- 175 | ○ [„Индустриална Зона—Видин“ ЕАД](#);
- 176 | ○ [„Индустриална Зона—Русе“ ЕАД](#);

- 177 | ○ ~~„Българска агенция за експортно застраховане“ ЕАД;~~
 - 178 | ○ ~~„Българска банка за развитие“ ЕАД;~~
 - 179 | ○ „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД;
 - 180 | ○ Българска агенция за инвестиции;
 - 181 | ○ ~~Дирекция „Външноикономическо сътрудничество“;~~
 - 182 | ○ ИА „Насърчаване на малки и средни предприятия“;
 - 183 | ● **министър на електронното управление;**
 - 184 | ○ Държавна агенция електронно управление от МС;
 - 185 | ○ Дирекция „Информационни технологии“ от МТИТС;
 - 186 | ○ „Информационно обслужване“ АД;
 - 187 | ● **министър на енергетиката;**
 - 188 | ● **министър на туризма;**
 - 189 | ● **министър на спорта.**
- 190 Горепосочената структура ще бъде реализирана без увеличение на общата щатна
191 численост на държавната администрация.

192 **IV.3. Разпределение по ресори**

193 Разпределението по ресори между четирите Коалиционни партньора е както следва:

194 Коалиция „Продължаваме Промяната“ предлага:

- 195 ● министър-председателя на страната;
- 196 ● заместник министър-председател и министър на финансите,
- 197 ● заместник министър-председател по ефективно управление;
- 198 ● министър на образованието и науката;
- 199 ● министър на здравеопазването;
- 200 ● министър на вътрешните работи;
- 201 ● министър на отбраната;
- 202 ● министър на транспорта и съобщенията;
- 203 ● министър на растеж и иновациите;
- 204 ● министър на културата;

205 Коалиция „БСП за България“ предлага:

- 206 ● министър на труда и социалната политика;
- 207 ● заместник министър-председател и министър на икономиката и индустрията;
- 208 ● министър на земеделието;
- 209 ● министър на туризма;

210 Политическа партия „Има такъв народ“ предлага:

- 211 • министър на енергетиката;
- 212 • министър на външните работи;
- 213 • министър на регионалното развитие и благоустройството;
- 214 • министър на спорта;

215 Коалиция „Демократична България - Обединение“ предлага:

- 216 • министър на правосъдието;
- 217 • заместник министър-председател и министър на околната среда и водите;
- 218 • министър на електронното управление;

219 Всички номинации за министри ще бъдат обсъдени със законните представители на
220 мандатоносителя, като политическата отговорност за тяхното назначаване се носи от
221 Коалиционния партньор, който ги е предложил.

222 Заместник-министрите се назначават от министър-председателя по предложение на
223 съответния ресорен министър.

224 Всяка номинация за министър или заместник-министър трябва да отговаря на два
225 основни принципа, заложи в програмата на мандатоносителя – Коалиция
226 „Продължаваме Промяната“, а именно нулева толерантност към корупцията и
227 експертен потенциал. С оглед на това, всяко номинирано лице трябва да бъде с
228 безупречна репутация и доказана компетентност в областта, в която е предложен за
229 назначение.

230 Ресорните министри определят състава на политическите си кабинети.
231 Мандатоносителят и всеки от Коалиционните партньори имат право да предложат
232 по един съветник, който да бъде назначен към всеки министър.

233 Коалиционните партньори се съгласяват, че областните управители и заместник
234 областните управители, се назначават по предложения на Коалиционните партньори
235 в съотношение, което отразява, доколкото е възможно, съотношението между
236 парламентарното представителство на Коалиционните партньори.

237 **IV.4. Кадрова политика в органите на изпълнителната власт и публичните** 238 **предприятия**

239 Коалиционните партньори се съгласяват, че преди да бъде ефективно назначен,
240 всеки кандидат за:

- 241 1. председател на държавна агенция;
- 242 2. член на държавните комисии;
- 243 3. изпълнителен директор на изпълнителна агенция;
- 244 4. ръководител на държавни институции, създадени със закон или с постановление
245 на Министерския съвет, които имат функции във връзка с осъществяването на
246 изпълнителната власт,
- 247 5. прокурист в публично предприятие по смисъла на Закона за публичните
248 предприятия („ЗПП“);
- 249 6. временно изпълняващ длъжността член на органите за управление и контрол на
250 публични предприятия (държавни и общински) по ЗПП,

251 подлежи на предварително одобрение от Министерския съвет, независимо кой е
252 органът, който го назначава.

253 Конкурсите книжа, включително критериите за подбор при номиниране на кандидати
254 за членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия по
255 смисъла на ЗПП, както и методиката и процедурата за оценка и провеждане на
256 процедурата, подлежат на предварително съгласуване и одобрение от Министерския
257 съвет. Министерски съвет също така одобрява членовете на конкурсите комисии по
258 предложение на органа по назначаване.

259 Коалиционните партньори се съгласяват, че броят на членове на органите за
260 управление и контрол в публичните предприятия по ЗПП ще бъде сведен до
261 законовия минимум, доколкото това е възможно.

262 **IV.5. Сътрудничество в Народно събрание**

263 Коалиционните партньори се съгласяват, че парламентарните им групи в
264 четиридесет и седмото Народно събрание ще си сътрудничат при изпълнението на
265 целите и мерките, предвидени в настоящото Споразумение, когато това изисква
266 законодателна дейност.

267 Коалиционните партньори и техните парламентарни групи се съгласяват да
268 подкрепят в пленарна зала законопроектите, които са необходими за изпълнение на
269 политиките по глава II или са били съгласувани на ниво експертни съвети и
270 политически консултации съгласно механизмите по глава Сътрудничество между
271 Коалиционните партньори. Експертни съвети по политики.

272 Коалиционните партньори се съгласяват, че разпределението на председателските
273 места в постоянните комисии към Народното събрание: (i) ще отразява
274 съотношението между парламентарното представителство на Коалиционните
275 партньори, и (ii) ще спазва принципа ресорно министерство и съответстващата му
276 ресорна комисия в Народното събрание да не бъдат оглавявани от лица, предложени
277 от един и същ Коалиционен партньор.

278 Коалиционните партньори се съгласяват, че всяка седмица ще бъдат провеждани
279 съвместни заседания на ръководствата на парламентарните им групи и заместник-
280 председателите на Народното събрание, посочени от Коалиционните партньори, на
281 които ще се обсъждат актуални въпроси и проблеми, свързани с дейността на
282 Народното събрание и изпълнението на настоящото Споразумение.

283 ~~На съвместните заседания на парламентарните групи ще бъдат представяни и~~
284 ~~обсъждани въпроси по всички законодателни инициативи. Коалиционните партньори~~
285 ~~се съгласяват, че всички законодателни инициативи, изхождащи от Коалиционните~~
286 ~~партньори съвместно, или в извънредни случаи — само от един от Коалиционните~~
287 ~~партньори, подлежат на предварително обсъждане от ресорния експертен съвет,~~
288 ~~предвиден в глава Сътрудничество между Коалиционните партньори. Експертни~~
289 ~~съвети по политики.~~

290 ~~Решенията от съвместните заседания на парламентарните групи, включително~~
291 ~~такива за подкрепа на конкретни законодателни инициативи, се вземат с консенсус, а~~
292 ~~когато това е невъзможно — с обикновено мнозинство, като се има предвид~~
293 ~~съотношението между парламентарното представителство, и се изпълняват от~~
294 ~~парламентарните групи.~~

295 *Приложения № 1 до 19 – съгласно текста.*

296 *Текстът на настоящото споразумение е заверен от представителите на*
297 *мандатоносителя, както следва:*

За Коалиция „Продължаваме Промяната“:

Асен Васков Василев

Кирил Петков Петков

ВОЛЕИЗЯВЛЕНИЕ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ

към

**Споразумение за съвместно управление на Република България
в периода 2021 г. – 2025 г.**

С подписването на настоящия документ, **коалиция „Продължаваме Промяната“**, регистрирана за участие в изборите за народни представители на 14 ноември 2021 г. с Решение на ЦИК № 613-НС от 24.09.2021 г., представлявана от Асен Васков Василев и Кирил Петков Петков,

се присъединява изцяло към и става страна по Споразумението за съвместно управление на Република България в период 2021 г. – 2025 г. („Коалиционното споразумение“).

В качеството си на Коалиционен партньор коалиция „Продължаваме Промяната“ ще има всички права и задължения съгласно Коалиционното споразумение, считано от датата на връчване на проучвателния мандат по реда на чл. 99, ал. 1 от Конституцията на Република България на кандидата за министър-председател, посочен от парламентарната група на коалиция „Продължаваме Промяната“.

За Коалиция „Продължаваме Промяната“:

Асен Васков Василев

Кирил Петков Петков

ВОЛЕИЗЯВЛЕНИЕ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ

към

**Споразумение за съвместно управление на Република България
в периода 2021 г. – 2025 г.**

С подписването на настоящия документ, **коалиция „БСП за България“**, регистрирана за участие в изборите за народни представители на 14 ноември 2021 г. с Решение на ЦИК № 641-ПВР/НС от 29.09.2021 г., представлявана от Корнелия Петрова Нинова,

се присъединява изцяло към и става страна по Споразумението за съвместно управление на Република България в период 2021 г. – 2025 г. („Коалиционното споразумение“).

В качеството си на Коалиционен партньор коалиция **„БСП за България“** ще има всички права и задължения съгласно Коалиционното споразумение, считано от датата на връчване на проучвателния мандат по реда на чл. 99, ал. 1 от Конституцията на Република България на кандидата за министър-председател, посочен от парламентарната група на коалиция „Продължаваме Промяната“.

За Коалиция „БСП за България“:

Корнелия Петрова Нинова

ВОЛЕИЗЯВЛЕНИЕ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ

към

**Споразумение за съвместно управление на Република България
в периода 2021 г. – 2025 г.**

С подписването на настоящия документ, **политическа партия „Има такъв народ“**, регистрирана за участие в изборите за народни представители на 14 ноември 2021 г. с Решение на ЦИК № 631-НС от 28.09.2021 г., представлявана от Станислав Тодоров Трифонов,

се присъединява изцяло към и става страна по Споразумението за съвместно управление на Република България в период 2021 г. – 2025 г. („Коалиционното споразумение“).

В качеството си на Коалиционен партньор политическа партия „Има такъв народ“ ще има всички права и задължения съгласно Коалиционното споразумение, считано от датата на връчване на проучвателния мандат по реда на чл. 99, ал. 1 от Конституцията на Република България на кандидата за министър-председател, посочен от парламентарната група на коалиция „Продължаваме Промяната“.

За политическа партия „Има такъв народ“:

Станислав Тодоров Трифонов

ВОЛЕИЗЯВЛЕНИЕ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕ

към

**Споразумение за съвместно управление на Република България
в периода 2021 г. – 2025 г.**

С подписването на настоящия документ, **коалиция „Демократична България – Обединение“**, регистрирана за участие в изборите за народни представители на 14 ноември 2021 г. с Решение на ЦИК № 654-ПВР/НС от 29.09.2021 г., представлявана от Христо Любомиров Иванов и Атанас Петров Атанасов,

се присъединява изцяло към и става страна по Споразумението за съвместно управление на Република България в период 2021 г. – 2025 г. („Коалиционното споразумение“).

В качеството си на Коалиционен партньор **коалиция „Демократична България – Обединение“** ще има всички права и задължения съгласно Коалиционното споразумение, считано от датата на връчване на проучвателния мандат по реда на чл. 99, ал. 1 от Конституцията на Република България на кандидата за министър-председател, посочен от парламентарната група на коалиция „Продължаваме Промяната“.

За коалиция „Демократична България – Обединение“:

Христо Любомиров Иванов

Атанас Петров Атанасов